

Uchwała Nr XXVI/165/2013

Rady Miejskiej w Raciążu

z dnia 11 stycznia 2013 roku

w sprawie: odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Miasto Raciąż

Na podstawie art. 7 ust.1 pkt.3 i art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz.1591 z późn. zm..) oraz art.24 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.) **Rada Miejska w Raciążu uchwala, co następuje:**

§ 1

1. Odmawia się zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę przedłożonych przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Raciążu, ul. Wolności 34, które miałyby obowiązywać od dnia 10 lutego 2013r. do 9 lutego 2014r. na terenie Gminy Miasto Raciąż z powodu:

niezgodności wniosku z wymogami określonymi w przepisach art.24 ust.3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków oraz § 19 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 roku w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

2. Uzasadnienie do uchwały stanowi integralną część niniejszej uchwały.


§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Raciąż.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej


Bogusław Jezak

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XXVI/165/2013
Rady Miejskiej w Raciążu
z dnia 11 stycznia 2013r.

w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miasto Raciąż

W dniu 28 listopada 2012 roku wpłynął do Urzędu Miejskiego w Raciążu wniosek Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Raciążu w przedmiocie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Po zapoznaniu się z w/w wnioskiem Burmistrz Miasta Raciąż stwierdził jego niezgodność z przepisami ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 Nr 123, poz.858 z późn. zm.) oraz przepisami rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 roku w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. 2006 Nr 127 poz. 886 z późn. zm.), co w myśl art.24 ust.5 w/w ustawy o zbiorowym (...) stanowi podstawę do podjęcia uchwały o odmowie zatwierdzenia taryf.

Zasady i warunki zbiorowego zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi oraz zbiorowego odprowadzania ścieków , w tym zasady działalności przedsiębiorstw wodociągowo – kanalizacyjnych, zasady tworzenia warunków do zapewnienia ciągłości dostaw i odpowiedniej jakości wody, niezawodnego odprowadzania i oczyszczania ścieków, wymagania dotyczące jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, a także zasady ochrony interesów odbiorców usług, z uwzględnieniem wymagań ochrony środowiska i optymalizacji kosztów określa ustawa z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006r. Nr 123 poz. 858 z późn. zm.). Zgodnie z art. 24 w/w ustawy taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy na wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego.

Do wniosku o zatwierdzenie taryf przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne dołącza szczegółową kalkulację cen i stawek opłat oraz aktualny plan (art. 24 ust.3 ustawy). § 19 Rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków stanowi, że do wniosku dołącza się taryfę lub taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz uzasadnienie wniosku.

W uzasadnieniu wniosku o zatwierdzenie taryf zamieszcza się w szczególności informacje dotyczące zakresu świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia, standardów jakościowych usług, w tym informację dotyczącą wpływu określonej taryfy na ich poprawę, spodziewanej poprawy jakości usług przy wprowadzaniu nowych metod alokacji kosztów, zmian warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryf. (§ 19 ust.2) .

Zgodnie z § 19 ust. 3 w/w Rozporządzenia do uzasadnienia wniosku o zatwierdzenie taryf dołącza się:

- 1) ostatnie sprawozdanie finansowe za rok obrotowy,
- 2) wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych,
- 3) informację o ilości i cenie za zakup wody przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne lub informację o ilości i cenie za wprowadzenie ścieków do urządzeń nie będących w posiadaniu tego przedsiębiorstwa,
- 4) tabele stanowiące załączniki do wzoru wniosku, będące szczegółową kalkulacją cen i stawek opłat.

Art. 24 ust. 4 w/w ustawy o zbiorowym (...) nakłada na wójta, burmistrza i prezydenta miasta obowiązek sprawdzenia, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy, oraz nakazuje weryfikację kosztów, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1, pod względem celowości ich ponoszenia. Przyjmuje się, że Rada Gminy otrzymuje od wójta, burmistrza wniosek po weryfikacji, a więc taki, w stosunku, do którego wójt, burmistrz stwierdził w ramach przysługującego mu prawa spełnienie bądź niespełnienie wymogów określonych w przepisach ustawy i rozporządzenia. Burmistrz sprawdza, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług, poniesionych przez przedsiębiorstwo w poprzednim roku obrachunkowym, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, pod względem celowości ich ponoszenia. Wzór wniosku oraz niezbędny zakres informacji zawartych w uzasadnieniu taryfy określony został w rozporządzeniu Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 roku w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. 2006 Nr 117 poz. 886).

Kompetencja rady sprowadza się zaś do podjęcia stosownej uchwały tj. w zależności od przeprowadzonej weryfikacji złożonego wniosku – zatwierdzającej bądź odmawiającej zatwierdzenia przedmiotowego wniosku. Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 listopada 2008 roku II SA/GI 870/2008, stwierdził, że obowiązkiem Rady Gminy jest podjęcie uchwały o zatwierdzeniu taryf albo uchwały o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. Oznacza to, że rada zobowiązana jest traktować załączoną taryfę jako jeden dokument i albo ją w całości zatwierdzić albo w całości odmówić jej zatwierdzenia.

Złożony w dniu 28 listopada 2012 roku przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Raciążu wniosek o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę na okres od 10 lutego 2013 do 9 lutego 2014 roku nie spełnia wymogów określonych przepisami wyżej wymienionej ustawy, jak też rozporządzenia, jako że nie zawiera wszystkich elementów, które obligatoryjnie powinny znaleźć się we wniosku lub w formie załącznika do wniosku. Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Raciążu nie dołączyło do wniosku zgodnie z wymogami § 19 ust. 1 pkt 2 oraz § 19 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Budownictwa w sprawie określenia taryf (...) uzasadnienia. W uzasadnieniu wniosku o zatwierdzenie taryf zamieszcza się w szczególności informacji dotyczące zakresu świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań

ich świadczenia, standardów jakościowych usług, w tym informację dotyczącą wpływu określonej taryfy na ich poprawę, spodziewanej poprawy jakości usług przy wprowadzeniu nowych metod alokacji kosztów, zmian warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryf.

Do uzasadnienia nie zostało również załączone ostatnie sprawozdanie finansowe za rok obrotowy, sporządzone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 roku o rachunkowości (Dz. U. 2009 Nr 152 poz. 1223 z późn. zm.). Załączone do wniosku "Zestawienie przychodów z poszczególnych działalności oraz koszty uzyskania tych przychodów i wynik na działalność za rok 2011" w ocenie burmistrza nie jest sprawozdaniem finansowym.

Ponadto wnioskodawca nie załączył do wniosku informacji o ilości i cenie za zakup wody przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne lub informacji o ilości i cenie za wprowadzenie ścieków do urządzeń niebędących w posiadaniu tego przedsiębiorstwa, wymagane przepisami § 19 ust. 3 pkt. 1 – 3 w/w rozporządzenia.

W załączniku do wniosku w tabeli A nie podano opisu Grup taryfowych, zarówno Grupy 1, jak i Grupy 2, wobec czego brak jest informacji jakich odbiorców, wskazane przez wnioskodawcę Grupy taryfowe dotyczą. Wobec powyższego ocena formalno – prawna tak sporządzonego wniosku powinna być jednoznaczna – nie ma podstaw do zatwierdzenia taryfy objętej wnioskiem z dnia 28 listopada 2012 roku.

Badając wniosek przedsiębiorstwa o zatwierdzenie taryf burmistrz może domagać się od przedsiębiorstwa przedłożenia dodatkowych materiałów w sytuacji, gdy podejmie wątpliwość co do prawidłowego wyliczenia i celowości poniesienia części kosztów rzutuujących na wysokość opłat za wodę (NSA z dnia 10 lipca 2007 roku II OSK 584/2007). Nie jest to obowiązek, a prawo organu wykonawczego.

Zc względu na niespełnienie wymogów określonych obowiązującymi przepisami prawa nie ma podstaw do zatwierdzenia taryfy objętej wnioskiem z dnia 28 listopada 2012 roku.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione